



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УРЮПИНСК ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 09 сентября 2009 г.

№ 533

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и Законом Волгоградской области от 13 июля 2009 г. N 1920-ОД "О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Волгоградской области", п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

2. Возложить полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области на юридический отдел администрации городского округа город Урюпинск.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

Глава администрации
городского округа г. Урюпинск

Ю.Н. Хорошеньков

Рассылка: райпрокуратуре, городской Думе, государственному-правовому управлению аппарата Главы Администрации Волгоградской области, заместителям главы администрации, управляющему делами, юридическому отделу, СМИ, Гаинцевой Н.С., Тапилиной Н.И.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением
главы администрации
городского округа
город Урюпинск

от 09 сентября 2009 г. № 533

ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цель, задачи и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации городского округа г. Урюпинск Волгоградской области.

1.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится юридическим отделом администрации городского округа г. Урюпинск (далее именуется – юридический отдел).

1.3. Представление главе администрации городского округа г. Урюпинск проекта нормативного правового акта на подписание без визирования этого проекта сотрудником юридического отдела администрации, структурным подразделением администрации, являющимся разработчиком указанного проекта, либо без наличия визы юридического отдела о том, что проект нормативного правового акта не нуждается в проведении антикоррупционной экспертизы, не допускается.

1.5. Целью антикоррупционной экспертизы является устранение (недопущение принятия) правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий.

1.5. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актов и проектах нормативных правовых актов, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.6. Под коррупциогенным фактором для целей настоящего Положения понимается отдельная правовая норма или совокупность правовых норм, которые увеличивают риск совершения субъектами, осуществляю-

щими реализацию нормативного правового акта, коррупционных действий.

1.7. Проекты нормативных правовых актов подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.

1.8. Нормативные правовые акты подлежат антикоррупционной экспертизе при мониторинге их применения.

1.9. В предмет антикоррупционной экспертизы не входит рассмотрение вопросов, связанных:

с мотивами и целями разработчика проекта нормативного правового акта;

с соответствием проекта нормативного правового акта требованиям действующего законодательства и юридической техники, иными вопросами, входящими в предмет юридической экспертизы.

1.10. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в соответствии с методикой, предусмотренной настоящим Положением.

2. Предмет антикоррупционной экспертизы

2.1. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в следующих сферах:

оказания муниципальной помощи (муниципальной поддержки);
предоставления выплат, осуществляемых за счет средств городского бюджета;

управления муниципальным имуществом и приватизации;
выдачи разрешений, предоставления администрацией городского округа город Урюпинск прав и преимуществ хозяйствующим субъектам;
осуществления муниципального контроля;

размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд городского округа г. Урюпинск;

реализации полномочий городского округа г. Урюпинск в сфере земельных отношений;

осуществления полномочий по привлечению к административной ответственности;

оказания муниципальных услуг администрацией городского округа, ее структурными подразделениями и подведомственными им учреждениями.

3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

3.1. При проведении антикоррупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

3.1.1 широкие дискреционные (реализуемые по собственному усмотрению) полномочия должностных лиц (отсутствие сроков для со-

вершения должностными лицами обязательных действий в отношении граждан и юридических лиц, оценочные формулировки обстоятельств, являющихся основанием для совершения таких действий, возможность должностного лица по своему усмотрению начинать и завершать юридические процедуры и т.п.);

3.1.2 повышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации его права (большой перечень документов, которые необходимо представить для реализации права, необходимость получения большого числа согласований, установление большого числа специальных признаков, которыми должно обладать физическое или юридическое лицо для занятия определенным видом деятельности, и т.п.);

3.1.3 большое количество отсылочных норм;

3.1.4 неоднозначность (неясность) терминологии;

3.1.5 наличие в проекте нормативного правового акта пробела в правовом регулировании отношений, которые призван регулировать данный нормативный правовой акт;

3.1.6 отсутствие административных процедур (недостаточно четкое установление порядка принятия управленческих решений, отсутствие гарантий прав физического или юридического лица на представление необходимых документов и пояснений и т.п.);

3.1.7 неверная концепция проекта нормативного правового акта (отсутствие целесообразности принятия нормативного правового акта по данному вопросу и создание излишних административных барьеров и т.п.).

3.2. Сотрудник юридического отдела, проводящий антикоррупционную экспертизу, оценивает коррупциогенные факторы в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности проекта нормативного правового акта, рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов и принимает решение о согласовании или подготовке заключения на проект нормативного правового акта.

3.3. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, сотрудник юридического отдела обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности.

3.4. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы сотрудник юридического отдела не обязан предлагать новую редакцию положений проекта нормативного правового акта, содержащих коррупциогенные факторы.

Сотрудник юридического отдела вправе предложить конкретные формулировки отдельных положений проекта нормативного правового акта.

3.5. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих нормативных правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой

сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

4.1. Проект нормативного правового акта представляется в юридический отдел вместе с прилагающимися материалами непосредственно перед его направлением на согласование с курирующими заместителями главы администрации, в заинтересованные структурные подразделения администрации, органы и организации.

Юридический отдел проводит антикоррупционную экспертизу проекта нормативного правового акта одновременно с его правовой экспертизой.

4.2. Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проводится сотрудником юридического отдела в течение трёх рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта в юридический отдел.

4.3. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы юридический отдел вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и граждан.

При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с проектом, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен по решению главы администрации городского округа г. Урюпинск.

4.4. В случае повторного поступления в юридический отдел проекта нормативного правового акта, доработанного в соответствии с заключением антикоррупционной экспертизы, указанный выше срок исчисляется вновь с момента поступления доработанного проекта.

4.5. Структурные подразделения администрации городского округа г. Урюпинск обязаны представить запрашиваемые юридическим отделом материалы и информацию в течение двух рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

4.6. При внесении изменений в проект нормативного правового акта после его согласования в юридическом отделе он подлежит повторному согласованию сотрудником юридического отдела.

4.7. После проведения антикоррупционной экспертизы проект нормативного правового акта визируется сотрудником юридического отдела внизу лицевой стороны последней страницы проекта.

Виза сотрудника юридического отдела включает в себя надписи "антикоррупционная экспертиза", "см. заключение" (в случае наличия письменного заключения антикоррупционной экспертизы), личную подпись сотрудника с расшифровкой, дату визирования. Вместо надписи "антикор-

рупционная экспертиза" допускается использование соответствующего штампа.

4.8. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов сотрудник юридической службы прикладывает к проекту заключение антикоррупционной экспертизы.

4.9. Заключение антикоррупционной экспертизы, подготовленное сотрудником юридического отдела подлежит учету.

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

5.1. По решению главы администрации городского округа г. Урюпинск антикоррупционная экспертиза может проводиться в отношении проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, не указанных в пункте 2.1 настоящего Положения.

5.2. Глава администрации городского округа г. Урюпинск вправе поручать юридическому отделу проведение антикоррупционной экспертизы в отношении действующих нормативных правовых актов главы администрации городского округа г. Урюпинск.

5.3. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства РФ, в сроки, установленные главой администрации городского округа г. Урюпинск.

5.4. В случае выявления в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов составляется заключение антикоррупционной экспертизы представляется главе администрации городского округа г. Урюпинск.

5.5. Результаты антикоррупционной экспертизы, в ходе которой коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте не выявлено, оформляются справкой, которая подписывается сотрудником юридического отдела, проводившим экспертизу.

5.6. Выявление в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов является основанием для внесения в них соответствующих изменений.

6. Заключение антикоррупционной экспертизы

6.1. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается сотрудником юридического отдела, проводившим антикоррупционную экспертизу.

Заключение антикоррупционной экспертизы печатается в двух экземплярах, один из которых передается вместе с проектом нормативного правового акта его разработчику, а другой хранится в юридическом отделе.

В заключении антикоррупционной экспертизы проставляется дата его подписания.

6.2. Заключение антикоррупционной экспертизы состоит из вводной, описательной и заключительной частей.

6.3. В вводной части заключения антикоррупционной экспертизы указываются:

наименование нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза;

отношения, на регулирование которых направлен данный нормативный правовой акт или проект нормативного правового акта.

6.4. В описательной части заключения антикоррупционной экспертизы отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием коррупциогенных факторов и структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), в которых были выявлены коррупциогенные факторы.

В описательной части заключения антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов.

Описательная часть заключения антикоррупционной экспертизы может содержать также рекомендации по устранению или уменьшению действия коррупциогенных факторов, в том числе в виде конкретных формулировок отдельных положений проекта нормативного правового акта.

6.5. В заключительной части заключения антикоррупционной экспертизы делается вывод о результатах антикоррупционной экспертизы, включающий в себя суждения о коррупциогенности нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта и предложения о способах устранения коррупциогенных факторов и о том, может ли проект нормативного правового акта быть рекомендован к принятию главой администрации городского округа г. Урюпинск.

6.6. Заключение антикоррупционной экспертизы может быть положительным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые не могут быть устранены и чье действие не может быть уменьшено) или отрицательным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые могут быть устранены или чье действие может быть уменьшено).

6.7. Заключение антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению разработчиком проекта.