

## **ДОКЛАД**

### **Об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области представляет доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля в городском округе город Урюпинск Волгоградской области в 2016 году.

В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

#### **1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах деятельности:**

##### **Муниципальный земельный контроль:**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 5 Устава городского округа городского округа город Урюпинск Волгоградской области, к вопросам местного значения городского округа город Урюпинск Волгоградской области относится, в частности, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа г. Урюпинск.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Также ЗК РФ предусматривает осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области в полном объеме организована работа по осуществлению муниципального земельного контроля, при осуществлении которого муниципальные инспекторы руководствуются Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным Законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п (источник официального опубликования: "Волгоградская правда", N 124, 21.07.2015), Уставом городского округа город Урюпинск Волгоградской области, принятым постановлением Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 22 июня 2005 г. N 62/116 (источник официального опубликования: "Урюпинская газета", N 4, 30.06.2005).

Нормативным актом, регламентирующим деятельность органов муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области является:

Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденное решением Урюпинской городской Думы от 24.12.2009г. № 5/44, (в редакции решений Урюпинской городской Думы от 24.06.2010г. № 15/64, от 27.01.2011г. № 24/04, от 30.11.2016г. № 44/201), опубликовано в печатном издании «Урюпинская газета» от 29.06.2010г. № 33 (134).

Постановлением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области № 183-п от 25.03.2013г. утвержден Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Все муниципальные правовые акты были размещены в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа город Урюпинск Волгоградской области [www.urupinsk.net](http://www.urupinsk.net).

При анализе данных нормативных правовых актов устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, считаем, что данные нормативные акты доступны для широкого круга лиц, возможны к исполнению и контролю со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа город Урюпинск Волгоградской области относится, в частности, осуществление муниципального жилищного контроля.

В соответствии с частью 1.1. статьи 20 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на

организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Законом Волгоградской области от 10.01.2014 № 12-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению государственного жилищного надзора и лицензионного контроля» - органы местного самоуправления городских округов Волгоградской области наделены государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению государственного жилищного надзора в части осуществления надзора за соблюдением гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности к:

жилым помещениям, их использованию и содержанию;

определению состава, содержанию и использованию общего имущества в многоквартирном доме;

выполнению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (в том числе управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирными домами, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме), услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах;

обеспечению энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов;

созданию и деятельности советов многоквартирных домов;

определению размера и внесению платы за коммунальные услуги;

установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Деятельность администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области (далее - Администрация) по осуществлению муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора в части переданных полномочий осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации (официальный текст Конституции РФ с внесенными в нее поправками от 30.12.2008 г. опубликован в изданиях «Российская газета», № 7, 21.01.2009 г., Собрание законодательства РФ, 26.01.2009 г., № 4, ст. 445, «Парламентская газета», № 4, 23 - 29.01.2009 г.);

Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 03.01.2005 г., № 1 (часть 1), ст. 14, «Российская газета», № 1, 12.01.2005 г., «Парламентская газета», № 7 - 8, 15.01.2005г.);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001 г., «Парламентская газета», № 2 - 5, 05.01.2002 г., Собрание законодательства РФ, 07.01.2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 1);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 05.12.1994 г., № 32, ст. 3301, «Российская газета», № 238 - 239, 08.12.1994 г.);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008 г., Собрание законодательства РФ, 29.12.2008 г., № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008 г.);

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Парламентская газета», № 63, 27.11 - 03.12.2009 г., «Российская газета», № 226, 27.11.2009 г., Собрание законодательства РФ, 30.11.2009 г., № 48, ст. 5711);

Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства РФ, 30.12.2002 г., № 52 (ч. 1), ст. 5140, «Российская газета», № 245, 31.12.2002 г., «Парламентская газета», № 1 - 2, 05.01.2003 г.);

Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 03.01.2005 г., № 1 (часть 1), ст. 15, «Российская газета», № 1, 12.01.2005 г., «Парламентская газета», № 7 - 8, 15.01.2005г.);

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006 г., Собрание законодательства РФ, 08.05.2006 г., № 19, ст. 2060, «Парламентская газета», № 70 - 71, 11.05.2006г.);

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» («Российская газета», № 4131, 29.07.2006г.);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу» (Собрание законодательства РФ, 06.02.2006 г., № 6, ст. 702, «Российская газета», № 28, 10.02.2006г.);

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (Собрание законодательства РФ, 29.05.2006 г., № 22, ст. 2338, «Российская газета», № 114, 31.05.2006г.);

постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Собрание законодательства РФ, 30.05.2011 г., № 22, ст. 3168, «Российская газета», № 116, 01.06.2011 г.);

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (Собрание законодательства РФ, 21.08.2006 г., № 34, ст. 3680, «Российская газета», № 184, 22.08.2006 г.);

постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2013 г.);

постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.05.2013, Собрание законодательства РФ, 27.05.2013, № 21, ст. 2648);

постановлением Правительства РФ от 15 мая 2013 года № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» вместе с «Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2013 г., «Собрание законодательства РФ», 27.05.2013 г., № 21, ст. 2652);

постановлением Правительства РФ от 11 июня 2013 года № 493 «О государственном жилищном надзоре» (вместе с «Положением о государственном жилищном надзоре») (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.06.2013, "Собрание законодательства РФ", 24.06.2013 г., № 25, ст. 3156);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-

бытовых нужд граждан» (Собрание законодательства РФ, 28.07.2008 г., № 30 (ч. 2), ст. 3635, «Российская газета», № 163, 01.08.2008 г.);

постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 года № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» («Российская газета», № 214, 23.10.2003 г. (дополнительный выпуск));

приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26 июня 2009 года № 239 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации» («Российская газета», № 5006, 29.09.2009г.);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 30.11.2009, № 48, ст. 5832; «Российская газета», № 229, 02.12.2009);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13.05.2009, регистрационный № 13915) (с изменениями, внесенными приказами Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.05.2010 № 199 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 06.07.2010, регистрационный № 17702) и от 30.09.2011 № 532 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10.11.2011, регистрационный № 22264);

Уставом Волгоградской области от 24 февраля 2012 года № 1-ОД («Волгоградская правда», № 35, 29.02.2012 г.);

Кодексом Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 года № 1693-ОД («Волгоградская правда», № 105, 18.06.2008 г.);

Законом Волгоградской области от 10 января 2014 года №12-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению государственного жилищного надзора» («Волгоградская правда», № 10, 22.01.2014 г.);

постановление Правительства Волгоградской области от 25 июля 2013 года № 348-п «О региональном государственном жилищном надзоре на

территории Волгоградской области» («Волгоградская правда», № 138, 31.07.2013 г.);

постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 01 июня 2015 года № 487-п «Об утверждении Положения об отделе муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области» в новой редакции (опубликован на официальном сайте администрации городского округа г. Урюпинск);

постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 26 октября 2015 года № 1053-п «О возложении обязанностей по осуществлению государственного жилищного надзора и лицензионного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» (опубликован на официальном сайте администрации городского округа г. Урюпинск);

постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 05 февраля 2014 года № 61-п «О возложении полномочий по организации и осуществлению государственного жилищного надзора на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» (опубликован на официальном сайте администрации городского округа г. Урюпинск);

постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 28 октября 2016 года № 1127-п «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией городского округа город Урюпинск Волгоградской области государственной функции по осуществлению государственного жилищного надзора в части переданных полномочий» (опубликован на официальном сайте администрации городского округа г. Урюпинск).

Все указанные нормативно-правовые акты опубликованы в сети Интернет на официальном сайте Администрации <http://www.urupinsk.net>.

Проведенный анализ нормативно-правовой базы, устанавливающей требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, а также к проведению контроля и надзора в установленной сфере деятельности, показал, что указанные обязательные требования являются объективными, доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможными для исполнения и проведения контроля, признаков коррупционности не установлено.

## **2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

Администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области исполняет муниципальные функции:

- по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области;
- по осуществлению муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора в части переданных полномочий на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

### **Муниципальный земельный контроль:**

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области осуществляет отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск, согласно Положения об отделе по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденного решением Урюпинской городской Думы 24.04.2008 года № 45/46. В соответствии с данным Положением отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск является структурным подразделением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Функциями муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области являются:

- обеспечение предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области охраны и использования земель, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, а также другими нормативно-правовыми актами, устанавливающими ответственность за нарушение земельного законодательства;

- контроль за соблюдением установленного режима использования земель в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;

- контроль за выполнением требований о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

- выявление собственников недвижимого имущества, не имеющих документов о праве на землю, и принятие в пределах своей компетенции мер для оформления данных прав.

**Нормативными актами, регламентирующими деятельность органов муниципального земельного контроля являются:**

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;



Устав городского округа город Урюпинск Волгоградской области (принят постановлением Урюпинской городской Думы Волгоградской обл. от 22.06.2005 N 62/116);

Постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области»;

Положение об отделе по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденное решением Урюпинской городской Думы 24.04.2008 года № 45/46;

Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденное решением Урюпинской городской Думы от 24.12.2009г. № 5/44;

Постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области № 183-р от 25.03.2013г. «Об утверждении административного регламента «Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области».

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Взаимодействие между органами муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора осуществляется в следующем порядке:

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

**Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

На основании решения Урюпинской городской Думы от 27.02.2014 года № 84/18 «О внесении изменений в решение Урюпинской городской Думы от 25.02.2013 года № 64/28 «Об определении уполномоченного органа по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской» администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области является уполномоченным органом по осуществлению муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Постановлением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 05 февраля 2014 год № 61-п «О возложении полномочий по организации и осуществлению государственного жилищного надзора на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» на отдел муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области (далее по тексту - Отдел) возложены полномочий по организации и осуществлению государственного жилищного надзора в части переданных полномочий.

Постановлением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 01 июня 2015 года № 487-п «Об утверждении Положения об отделе муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области» определен перечень должностных лиц отдела уполномоченных на осуществление государственного жилищного надзора в части переданных полномочий в количестве 3 штатных единиц.

Администрация является органом, уполномоченным на осуществление государственного жилищного надзора в части переданных полномочий на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности.

Деятельность Администрации осуществляется по трем основным направлениям:

1. Техническое - по которому осуществляется надзор за соблюдением требований к использованию и содержанию жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов, качеству предоставляемых коммунальных услуг, надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергоэффективности в жилищном фонде.

2. Экономическое – по которому осуществляется надзор за соблюдением требований к порядку установления платы за жилое помещение и порядку определению размера платы за коммунальные услуги.

3. Правовое - по которому осуществляется надзор за соблюдением требований к порядку проведения общих собраний собственников по выбору

способа управления, требований к созданию и деятельности советов многоквартирных домов).

Осуществление государственного жилищного надзора в части переданных полномочий регламентируется:

- Административным регламентом «Исполнение администрацией городского округа город Урюпинск Волгоградской области государственной функции по осуществлению государственного жилищного надзора в части переданных полномочий» утвержденным постановлением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 28 октября 2016 года № 1127-П.

Указанный Административный регламент определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, порядок взаимодействия между ее структурными подразделениями и должностными лицами при исполнении функций по государственному жилищному надзору в части переданных полномочий.

В целях оперативного взаимодействия контрольно-надзорных органов в сфере ЖКХ приказом инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области от 10.09.2013 года № 122 утвержден Административный регламент взаимодействия инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, который устанавливает общие правила и порядок взаимодействия при организации и проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Структурные подразделения администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области не имеют подведомственных организаций, которые могли бы осуществлять муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль.

К проведению проверок, в рамках муниципального земельного контроля, эксперты, экспертные организации не привлекаются.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

#### **Муниципальный земельный контроль:**

Бюджетные средства на выполнение функций по осуществлению муниципального контроля специально не выделяются. Муниципальный земельный контроль осуществляется в рамках должностных полномочий работниками отдела по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградская область.

Муниципальный контроль осуществляется консультантом и ведущим специалистами отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск в рамках должностных обязанностей работников отдела. Мероприятия по повышению квалификации указанных работников в 2016 году не проводились.

В 2016 году было проведено 14 проверок в плане муниципального земельного контроля в отношении физических лиц. Проверки проводились специалистами отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск совместно.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2016 году не привлекались.

#### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

Финансовое обеспечение деятельности Администрации осуществляется за счет средств бюджета городского округа г. Урюпинск, а так же за счет финансовых средств (субвенций), выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению государственного жилищного надзора.

Объем денежных средств выделенных на осуществление регионального государственного жилищного надзора в 2016 году составил 887,81 тыс. руб. (из них за счет финансовых средств (субвенций), выделенных из областного бюджета 687,7 тыс. руб.) в расчете на объем исполненных в 2016 году надзорных функций составляет – 11,53 тыс. руб. на 1 проверку.

На осуществление государственного жилищного надзора в части переданных полномочий уполномочено 3 специалиста Отдела. Отдел укомплектован на 100 %.

Отдел укомплектован квалифицированными специалистами, имеющими высшее профессиональное образование. Специалисты отдела регулярно принимают участие в проводимых инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области обучающих семинарах.

Средняя нагрузка на должностное лицо, уполномоченное на проведение государственного надзора в части переданных полномочий, составила 26 инспекционных проверок в год.

#### **4. Проведение муниципального контроля:**

##### **Муниципальный земельный контроль:**

За 2016 год в плане муниципального земельного контроля проведено 14 проверок соблюдения земельного законодательства, из них:

За 1-е полугодие 2016 года проведено 8 проверок соблюдения земельного законодательства. По итогам, которых было составлено 8 актов проверок земельного законодательства. В семи случаях нарушений не выявлено. В 1-м случае имелось нарушение статьи 7.1. КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

За 2-е полугодие 2016 года проведено 6 проверок соблюдения земельного законодательства. По итогам, которых составлено 6 актов проверок земельного законодательства. В 4-х случаях нарушений не выявлено. В 2-х случаях имелось нарушение ст. 7.1 КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Один случай нарушения статьи 8.8. КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Кроме того, в отношении двух граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данные протоколы были направлены на рассмотрение в мировой суд.

В связи с внесениями изменений в Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Федеральным законом от 13.07.2015г. № 246-ФЗ, прокуратурой Волгоградской области план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля на 2016 год был отклонен в полном объеме.

Таким образом, в 2016 году проводились проверки только в отношении физических лиц.

Всего за 2016 год было проведено в отношении физических лиц 14 проверок (3 из которых внеплановые). Составлено 14 актов проверок соблюдения земельного законодательства. Выявлено 4 нарушения требований земельного законодательства. Основная масса нарушений в 2016 году составила по статье 7.1. КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. В одном случае имелось нарушение статьи 8.8. КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В отношении двух граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данные протоколы были направлены на рассмотрение в мировой суд.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2016 году не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,

растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 году отсутствовали.

### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

В последние годы проблемы, связанные с функционированием ЖКХ, остаются объектами всестороннего и пристального внимания. Многочисленные правонарушения и злоупотребления в сфере ЖКХ требуют особой консолидации сил всех надзорных органов власти различных уровней.

Граждане стали подходить к пониманию того, что без активного участия в управлении своим имуществом невозможно создать комфортные условия для жизни. Однако, большинство организаций осуществляющих управление многоквартирными домами, а так же осуществляющих предоставление коммунальных услуг потребителям не желают рассматривать собственников помещений, как полноценных участников правоотношений, с которыми «надо считаться», в связи с чем не могут наладить взаимодействие с собственниками в решении вопросов связанных с управлением и содержанием многоквартирных домов.

Все эти обстоятельства явились основными причинами обращений в надзорные органы, в том числе в Администрацию. Всего в Администрацию в 2016 году поступило 74 обращения граждан содержащих информацию о нарушении обязательных требований и требований установленных муниципальными правовыми актами, а так же о нарушении прав потребителей и поручений о их рассмотрении.

Всего в 2016 году Администрацией проведено 77 инспекционных проверок, в том числе 25 проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проведены надзорные мероприятия в отношении 92 многоквартирных домов, общей площадью 347,483 тыс.м<sup>2</sup>, что составляет 55,46 % общей площади многоквартирных домов расположенных на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Особое внимание в течение 2016 года (как и в предыдущие отчетные периоды) было уделено экономическому направлению, так как нестабильность и систематические нарушения в вопросах начисления платы за жилищные и коммунальные услуги вызывают наибольшее недовольство граждан и социальную напряженность в обществе.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» устанавливает порядок расчетов за коммунальные услуги. Нарушение порядка расчета за коммунальные услуги потребленные индивидуально, а так же потребленные на

общедомовые нужды вызывает наибольшее количество вопросов и обращений в Администрацию.

Администрации все-таки удается разрешить достаточно серьезные проблемные вопросы. Так, за прошедший период силами Администрации были ликвидированы случаи допускаемые управляющими организациями следующих нарушений, одними из которых является:

нарушение порядка расчета платы за отопление в домах, где установлены общедомовые приборы учета;

уклонение управляющих организаций от заключения договоров на предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирных домах,

нарушение порядка начисления размера платы за коммунальные услуги потребленные на общедомовые нужды.

Исполнители коммунальных услуг в силу каких либо причин не готовы к применению установленного порядка начисления размера платы за жилищные и коммунальные услуги, в связи с чем допускаемые ими нарушения, как правило, приводят к завышению платежей за коммунальные услуги для граждан.

В случаях выявления нарушений Администрацией были приняты меры реагирования в отношении лиц, допустивших нарушения: выданы предписания об устранении нарушений, предписывающие не только провести перерасчет платы за прошедший период, но и не допускать нарушений в дальнейшем. В случае выявления в ходе проведения надзорных мероприятий, а так же в ходе рассмотрения поступивших обращений граждан признаков административных правонарушений не относящихся к компетенции Администрации, результаты проверок а так же все материалы полученные в ходе рассмотрения обращений граждан направлялись для рассмотрения в соответствующие органы.

Техническое направление надзора Администрации (надзор за содержанием и использованием жилищного фонда) также всегда остается актуальным, и требует четкой и системной работы, так как это направление напрямую связано с вопросами безопасности и комфортности проживания граждан.

По данному направлению Администрацией (на основании обращений граждан) проведено наибольшее количество надзорных мероприятий – 46 внеплановых выездных проверок.

В 2016 году обращения граждан по вопросам выбора способа управления многоквартирными домами, создания и деятельности советов многоквартирных домов (правовой блок) не поступали.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:**

**Муниципальный земельный контроль:**

Во всех случаях были составлены акты проверок соблюдения земельного законодательства. За первое полугодие 8 актов проверок, за второе 6 актов проверок. Выявлено 4 нарушения земельного

законодательства, в первом полугодии 1 случай, во втором в 3 случая. Все материалы проверок были направлены в Урюпинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области.

Кроме того, в отношении двух граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данные протоколы были направлены на рассмотрение в мировой суд.

Администрацией городского округа город Урюпинск в доступных средствах массовой информации, а также на официальном сайте, на постоянной основе публикуются статьи с разъяснениями действующего земельного законодательства по вопросам оформления прав на земельные участки. Также, специалисты администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и Государственного казенного учреждения Волгоградской области «Многофункциональный центр» на постоянной основе принимают все необходимые меры для дачи полного и оперативного ответа на поставленные вопросы об оформлении прав на земельные участки.

Результаты проверок, проведенных в 2016 году, в судебных органах не оспаривались.

#### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

В установленной сфере деятельности Администрацией ведется системная работа по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В результате проведенных проверок Администрацией всего выявлено 70 нарушений обязательных требований (из них 4 случая не исполнения требований ранее выданного предписания), всего выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений. Контроль за сроками исполнения предписанных работ находится на постоянном контроле инспекторов. В отношении лиц, уклоняющихся от исполнения требований предписаний, возбуждены дела об административных правонарушениях предусмотренные ч. 1 ст. 19.5 и ч. 24 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы дел переданы на рассмотрение по подведомственности в мировые суды по месту совершения административных правонарушений. Всем ответственным лицам, не исполнившим предписанные работы в установленные сроки, кроме применения мер административного воздействия, выдаются повторные предписания.

По итогам проведенных проверок за допущенные нарушения обязательных требований возбуждено 9 административных дел.

#### **6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

##### **Муниципальный земельный контроль:**



Запланированная работа муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области в 2016 году была в отношении физических лиц проведена в полном объеме (100%). Показан положительный результат по выявлению, пресечению и предупреждению административных правонарушений в области землепользования.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 % (для сравнения в 2015 году – 0 %).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (для сравнения в 2015 году – 0 %)..

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (для сравнения в 2015 году – 0 %).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Федеральным законом от 13.07.2015г. № 246-ФЗ, прокуратурой Волгоградской области план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля на 2016 год был отклонен в полном объеме. Таким образом, в 2016 году проверки в отношении хозяйствующих субъектов не проводились.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) 0% (для сравнения в 2015 году – 50 %). Отклонение значения указанного показателя в 2015 году по сравнению с показателями 2016 года (на 50%) произошло в связи с тем, что в 2015 году проводились внеплановые проверки по ранее выданному предписанию органа муниципального земельного контроля, выданному еще в 2014 году.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок составила - 0% (для сравнения в 2015 году – 50 %). Отклонение значения указанного показателя в 2016 году по сравнению с показателями 2015 года произошло в связи с тем в 2016 году внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда

животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок составила - 0% (для сравнения в 2015 году – 37 %).

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила – 0% (для сравнения в 2015 году – 79 %).

Отклонения значений указанных показателей в 2016 году по сравнению с показателями 2015 года произошло в связи с тем, проверки в отношении хозяйствующих субъектов в 2016 году не проводились.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила – 0% (для сравнения в 2015 году – 90 %). Отклонение значения указанного показателя в 2016 году по сравнению с показателями 2015 года (на 90%) произошло в связи с тем, что произошло в связи с тем в 2016 году проверки в отношении хозяйствующих субъектов не проводились.

В 2016 году в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не были выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не были выявлены в 2016 году нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 году отсутствовали.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составила 0% (для сравнения в 2015 году – 0 %). Нарушений, связанных с неисполнением, выданных предписаний в отчетном году выявлено не было.

Административные штрафы, по итогам проведенных проверок на хозяйствующих субъектов в 2016 году не налагались.

Административные штрафы на должностных лиц в 2016 году по итогам муниципального земельного контроля не налагались.

Проверки в отношении юридических лиц в 2016 году не проводились.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) -0% (для сравнения в 2015 году – 0 %).

В 2016 году было проведено 14 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, за тот же период 2015 года в порядке муниципального земельного контроля было проведено 38 проверок физических лиц и хозяйствующих субъектов. Снижение данного показателя произошло из-за отклонения прокуратурой Волгоградской области плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля на 2016 год в полном объеме.

Эффективное использование земель в соответствии с целевым назначением; соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие и использование земельных участков и порядка переустройства права пользования землей; своевременный возврат земель, предоставленных во временное пользование; наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков и прочее возможно лишь в результате проведения государственного и муниципального земельного контроля.

Из 4-х случаев нарушений, выявленных в процессе осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, 4 нарушения устранено.

#### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) 12%;

2015 год	2016 год
----------	----------

0 %	12%
-----	-----

В 2015 году плановые проверки не проводились.

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) 0 %;

2015 год	2016 год
100 %	0 %

В 2016 году на согласование в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись.

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 62,5 %;

2015 год	2016 год
33,3 %	62,5 %

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 2,5 ед.

2015 год	2016 год
8,5	2,5

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 88 %;

2015 год	2016 год
100 %	88 %

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 100 %;

2015год	2016 год
100 %	69,23 %

В 2015 году плановые проверки не проводились, в связи с чем, нарушения были выявлены только при проведении внеплановых проверок.

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 32%;

2015 год	2016 год
40,30 %	32 %

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 33,33 %;

2015 год	2016 год
33,33 %	50%

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – администрация городского округа г. Урюпинск не уполномочена на наложение административных наказаний. В случае выявления фактов нарушения обязательных требований, содержащие признаки административного правонарушения, составляет протокол об административном правонарушении и направляет материалы административного дела на рассмотрение в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 ед.

2015 год	2016 год
0 ед.	0 ед.

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 7,69 %;

2015 год	2016 год
7,4 %	7,69 %

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %;

2015 год	2016 год
0 %	0 %

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – администрация городского округа г. Урюпинск не уполномочена на наложение административных наказаний. В случае выявления фактов нарушения обязательных требований, содержащие признаки административного правонарушения, составляет протокол об административном правонарушении и направляет материалы административного дела на рассмотрение в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия мер, предусмотренных действующим законодательством;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – администрация городского округа г. Урюпинск не уполномочена на наложение административных наказаний. В случае выявления фактов нарушения обязательных требований, содержащие признаки административного правонарушения, составляет протокол об административном правонарушении и направляет материалы административного дела на рассмотрение в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия мер, предусмотренных действующим законодательством;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %.

## **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

### **Муниципальный земельный контроль:**

Муниципальный земельный контроль в 2016 году проводился в отношении физических лиц в соответствии с требованиями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих принципов защиты прав граждан при осуществлении муниципального контроля, обязанностей ограничений и запретов при проведении мероприятий по контролю, а также требований к оформлению результатов

проведенных плановых и внеплановых проверок. Результаты проверок не обжаловались в судебном порядке субъектами, в отношении которых проводились проверки, не признавались недействительными по решению суда.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом по результатам осуществления отделом по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области муниципального земельного контроля на территории городского округа г. Урюпинск возросло исполнение гражданами обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Так в 2015 году доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составляла 63%, а в 2016 году составила 79%, что характеризуется улучшением состояния исполнения гражданами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в использовании земельных участков на территории города Урюпинска.

В 2017 году отделом по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области планируется проведение мероприятий по улучшению значений показателей:

1) Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.

2) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля может способствовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

По вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования порядка проведения муниципального земельного контроля, следует отметить, что постановлением Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области. Данный порядок регламентирует проведение плановых и внеплановых проверок физических лиц. В соответствии с пунктом 2.7.2 данного нормативно-правового акта основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения проверок физических лиц является истечение трех лет со дня возникновения у гражданина права собственности либо иного вещного права на земельный участок. Считаем что, данное положение существенно ограничивает полномочия органов местного самоуправления для включения в план круг лиц, а именно граждан, у которых имеются на праве собственности недвижимое имущество (жилые дома), но земельные участки



не оформлены ни на каком праве. Считаем, что включение в план по данному основанию граждан оформивших свои права на земельные участки три года назад, приведет к неэффективности проведения плановых проверок (будут составляться акты без нарушений). Также считаем, что проводить аналогию с Федеральным законом 294-ФЗ от 28.12.2008г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части установления оснований для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя в качестве хозяйствующих субъектов в налоговом органе, проводить нельзя, в связи с тем, что для среднего и малого бизнеса в Российской Федерации данным лицам предоставляется трехлетний срок для развития. В нашем случае не понятно для чего проверять лиц (граждан) оформивших три года назад свои права на земельные участки. Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный выше пункт постановления Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п в части признания основанием для включения в план проведения плановых проверок физических лиц - возникновение права собственности или иного вещного права на недвижимое имущество у физического лица.

Кроме того, при формировании типовой модели организации контрольно-надзорной деятельности на региональном и муниципальном уровнях, основанной на принципе разделения функций контроля, надзора, разрешительной деятельности с целью исключения дублирующих полномочий и снижения коррупционных рисков, следует отметить, что муниципальный земельный контроль предусмотренный статьей 72 Земельного кодекса РФ является дублирующей функцией государственного земельного надзора, который предусмотрен статьей 71 Земельного кодекса РФ.

На 2017 год запланировано проведение 15 проверок в отношении физических лиц. По согласованию с органами прокуратуры в ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включен 1 хозяйствующий субъект.

#### **Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор в части переданных полномочий:**

Согласно проведенной оценке эффективности деятельности Администрации по осуществлению государственного жилищного надзора в части переданных полномочий (далее - государственная функция) в соответствии с установленными показателями за 2016 год наблюдается положительная динамика по отношению к 2015 году по всем основным показателям, характеризующим непосредственную деятельность Администрации. Так же необходимо отметить, что Администрация осуществляет государственный жилищный надзор в части переданных полномочий с января 2014 года, что в свою очередь говорит выработанной

системе и подходе в проведении надзорных мероприятий, отработанной практики в решении возникающих вопросов.

В 2017 году приоритетными направлениями для Администрации будет проработка новых направлений надзорной деятельности в соответствии со вновь возложенными полномочиями, в том числе осуществлению лицензионного контроля на территории городского округа г. Урюпинск.

По итогам проверочных мероприятий, проведенных в 2016 году можно сделать вывод о том, что государственный жилищный надзор в части переданных полномочий является необходимой функцией органом местного самоуправления, и его эффективность должна увеличиваться.

В результате исполнения государственной функции на территории городского округа город Урюпинск, проводятся проверки с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от форм собственности, обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).

По результатам проведенных надзорных мероприятий, в случае выявления нарушений обязательных требований допустившими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами применяются меры административного воздействия в рамках имеющихся полномочий, так же выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий, принимаются меры по контролю за исполнением выданных предписаний.

Одной из проблем при осуществлении муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора в части переданных полномочий является тот факт, что при утверждении работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, собственники утверждают тот перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества который им финансово выгоден, в следствии чего, общее имущество, может содержаться ненадлежащим образом и у жилищных инспекторов отсутствуют обоснованные и законные основания для привлечения лиц допустивших нарушения обязательных требований к административной ответственности.

Исполняющий обязанности  
главы администрации  
городского округа город Урюпинск  
Волгоградской области

В.В. Леонов

Григорьева Е.Ю.  
8(84442)45459  
Клышкин М.В.  
8(84442)41965