

# Муниципальное учреждение «Благоустройство и озеленение» (МУ «БиО»)

## П Р И К А З

«09» 01 2018 г.

г. Урюпинск

№ 3-09

Об утверждении «Положения об антикоррупционной политике»  
МУ «Благоустройство и озеленение»

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О  
противодействии коррупции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Разработать и утвердить Положение об антикоррупционной политике .
2. Назначить антикоррупционную рабочую группу о противодействии коррупции в составе:

**Председатель рабочей группы**

- главный инженер МУ «БиО»

**члены рабочей группы:**

- главный бухгалтер МУ «БиО»;

- юрисконсульт МУ «БиО»;

- специалист по кадрам МУ «БиО»;



- специалист по охране труда МУ «БиО».

3. Главному инженеру и юрисконсульту разработать План антикоррупционных мероприятий МУ «Благоустройство и озеленение» на 2018-2019 гг.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



О.Е. Золотарев

|  |  |
|--|--|
| <p>СОГЛАСОВАНО:</p> <p>Председатель совета трудового коллектива</p> <p> Т.В. Ружейникова</p> <p>«  » 201 <u>8</u> г.</p> | <p>УТВЕРЖДАЮ:</p> <p>Директор МУ «Благоустройство и озеленение»</p> <p> О.Е. Золотарев</p> <p>«  » 01 201 <u>8</u> г.</p>  |
|--|--|

## ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной политике МУ «Благоустройство и озеленение»

г. Урюцинск

## 1. Введение

1. Антиторрупционная политика МУ «БиО» представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений на предприятии.

Основополагающим нормативным актом в сфере борьбы с коррупцией в МУ «БиО» является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» (далее - ФЗ от 25.12.2008г. №273). Нормативным актом, регулирующим антиторрупционную политику МУ «БиО» является Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001г., Устав МУ «БиО» и другие локальные акты.

В соответствии со ст.13.3 ФЗ от 25.12.2008г. меры по предупреждению коррупции, принимаемые в МУ «БиО» могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции или иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Антиторрупционная политика в МУ «БиО» направлена на реализацию данных мер.

## II. Используемые термины и определения

**Коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Противодействие коррупции** — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Организация** - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

**Взятка** - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

**Коммерческий подкуп** - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

### **III. Основные принципы антикоррупционной деятельности МУ «БиО»**

Системы мер противодействия коррупции в МУ «БиО» основывается на следующих **ключевых принципах**:

**-Принцип соответствия политики предприятия действующему законодательству и общепринятым нормам.**

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым работе МУ «БиО».

**-Принцип личного примера руководства.**

Ключевая роль руководства МУ «БиО» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

**-Принцип вовлеченности работников.**

Информированность работников предприятия о положениях антикоррупционного законодательства РФ и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

**- Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.**

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения предприятия, его руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности МУ «БиО» коррупционных рисков.

**-Принцип эффективности антикоррупционных процедур.**

Применение на предприятии таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

**- Принцип ответственности и неотвратимости наказания.**

Неотвратимость наказания для работников МУ «БиО» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

**- Принцип открытости.**

Информирование партнеров и общественности о принятых в МУ «БиО» антикоррупционных стандартах ведения бизнеса.

**- Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.**

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

**IV. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие**

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники МУ «БиО», находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется и на лиц, выполняющих для предприятия или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров. В этом случае соответствующие положения нужно включить в текст договоров.

**V. Определение должностных лиц в МУ «БиО», ответственных за реализацию антикоррупционной политики**

В организации ответственными за противодействие коррупции, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов являются:

- главный инженер;
- главный бухгалтер;
- юрисконсульт;
- специалист по кадрам;
- специалист по охране труда.

**В их задачи в сфере противодействия коррупции входит:**

- разработка локальных нормативных актов предприятия, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками МУ «БиО»;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками или иными лицами;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности предприятия по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы в МУ «БиО»

## **VI. Определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции.**

Обязанности работников МУ «БиО» в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех сотрудников предприятия.

### **Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующее:**

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени предприятия;
- воздержаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени предприятия;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство предприятия о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство МУ «БиО» о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками предприятия или иными лицами;
- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

Исходя из положений статьи 57 ТК РФ по соглашению сторон в трудовой договор могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника, и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений. В этой связи по соглашению сторон в трудовой договор, заключаемый с работником при приеме его на работу в организацию, могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные данным локальным нормативным актом - «Антикоррупционная политика».

Общие и специальные обязанности рекомендуется включить в трудовой договор с работником организации. При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

## **VII. Установление перечня реализуемых МУ «БиО» антикоррупционных мероприятий и порядок их выполнения (применения)**

- разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников предприятия;

- введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений;
- введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками МУ «БиО» или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений;
- введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов;
- введение процедур защиты работников предприятия, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности предприятия, от формальных и неформальных санкций;
- проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности предприятия, наиболее подверженных таким рискам и разработки соответствующих антикоррупционных мер;
- ежегодное ознакомление работников предприятия под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в МУ «БиО»;
- проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур;
- обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита предприятия требованиям антикоррупционной политики предприятия;
- осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур;
- осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета;
- осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения;
- проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции;
- подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатов в сфере противодействия коррупции.

### **VIII. Оценка коррупционных рисков**

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных бизнес-процессов и деловых операций в деятельности МУ «БиО», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками предприятия коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды предприятием.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики МУ «БиО». Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности предприятия и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

Порядок проведения оценки коррупционных рисков:

- представить деятельность МУ «БиО» в виде отдельных бизнес-процессов, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);
- выделить «критические точки» - для каждого бизнес-процесса определить те элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений.

Для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено предприятием или его отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;
- должности на предприятии, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения - участие каких должностных лиц предприятия необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;
- вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

На основании проведенного анализа:

- подготовить «карту коррупционных рисков организации» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;
- сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском;
- разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

#### **IX. Управление конфликтом интересов**

В МУ «БиО» декларируется проведение мероприятий по соблюдению норм кодекса этики и служебного поведения работников предприятия, соблюдение внутренней служебной дисциплины с целью недопущения возникновения конфликта интересов, а также меры, направленные на предотвращение подобного рода случаев.

В основу работы по управлению конфликтом интересов на предприятии положены следующие принципы:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для предприятия при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов предприятия и работника при урегулировании конфликта интересов;
- защита работника предприятия от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) предприятием.



## **Х. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы МУ «БиО».**

Важным элементом работы по предупреждению коррупции является внедрение антикоррупционных стандартов поведения работников в корпоративную культуру предприятия. В этих целях организацией разработан и принят кодекс этики и служебного поведения работников предприятия.

Кодекс этики - это внутренний документ предприятия, устанавливающий ряд правил и стандартов поведения работников, затрагивающих общую этику деловых отношений и направленных на формирование этичного, добросовестного поведения работников и предприятия в целом. Кодекс этики и служебного поведения закрепляет как общие ценности, принципы и правила поведения, так и специальные, направленные на регулирование поведения в отдельных сферах.

Общими ценностями и правилами поведения, закрепленные в Кодексе этики, являются следующее:

- соблюдение высоких этических стандартов поведения;
- поддержание высоких стандартов профессиональной деятельности;
- следование лучшим практикам корпоративного управления;
- создание и поддержание атмосферы доверия и взаимного уважения;
- следование принципу добросовестной конкуренции;
- следование принципу социальной ответственности бизнеса;
- соблюдение законности и принятых на себя договорных обязательств;
- соблюдение принципов объективности и честности при принятии кадровых решений.

## **XI. Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов**

Федеральным законом от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Система внутреннего контроля и аудита МУ «БиО» может способствовать профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности предприятия. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности предприятия и обеспечение соответствия деятельности предприятия требованиям нормативных актов и локальных нормативных актов МУ «БиО». Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, реализуемой МУ «БиО», в том числе:

- проверка соблюдения различных орг. процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности предприятия;

- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности предприятия и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока.

## **ХII. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции**

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности МУ «БиО» декларируемым антикоррупционным стандартам поведения. Данное сотрудничество может осуществляться в различных формах:

- предприятие может принять на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых организации (работникам организации) стало известно. Необходимость сообщения в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно организации, может быть закреплена за лицом, ответственным за предупреждение и противодействие коррупции в данной организации.

Предприятию следует принять на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

Сотрудничество с правоохранительными органами проявляется в следующей форме:

- оказания содействия представителям правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности предприятия и по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений включая оперативно-розыскные мероприятия.

Руководству предприятия и его сотрудникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов рекомендуется привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.

Руководство и сотрудники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

## **ХIII. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику МУ «БиО»**

Данный локальный нормативный акт может быть пересмотрен, в него могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства РФ. Конкретизация отдельных аспектов антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к данному акту.