

## Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2019 год

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области представляет доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля в городском округе город Урюпинск Волгоградской области в 2019 году.

В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

<h3>Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности</h3>
--

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 5 Устава городского округа городского округа город Урюпинск Волгоградской области, к вопросам местного значения городского округа город Урюпинск Волгоградской области относится, в частности, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа г. Урюпинск.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Также ЗК РФ предусматривает осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля является администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Непосредственное исполнение муниципальной функции осуществляет отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Проверки органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, плановые (рейдовые) осмотры и обследования земельных участков проводятся должностными лицами уполномоченного органа.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации (официальный текст с внесенными поправками от 21 июля 2014 года опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014 г., в «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014 г., № 31, ст. 4398);

Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.10.2001 г., № 44, ст. 4147, «Парламентская газета», № 204-205, 30.10.2001 г., «Российская газета», № 211-212, 30.10.2001 г.);

[Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001 г., «Парламентская газета», № 2-5, 05.01.2002 г., «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 1);

Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 06.10.2003 г., № 40, ст. 3822, «Парламентская газета», № 186, 08.10.2003 г., «Российская газета», № 202, 08.10.2003 г.);

Федеральным [законом](#) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006 г., Собрание законодательства РФ, 08.05.2006 г., № 19, ст. 2060, «Парламентская газета», № 70 - 71, 11.05.2006 г.);

Федеральным [законом](#) от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» («Российская газета», № 4131, 29.07.2006 г.);

Федеральным [законом](#) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008 г., Собрание законодательства РФ, 29.12.2008 г., № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008 г.);

Федеральным [законом](#) от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009 г., № 7, ст. 776; 2011 г., № 29, ст. 4291);

[постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства Российской Федерации», 12.07.2010 г., № 28, ст. 3706);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» («Собрание законодательства РФ, 05.01.2015 г., N 1 (часть II), ст. 298);

[приказом](#) Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета », 14.05.2009 г., № 85);

[Кодексом](#) Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 года № 1693-ОД («Волгоградская правда», № 105, 18.06.2008 г.);

постановлением Правительства Волгоградской области от 27 августа 2013 года № 424-п «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» («Волгоградская правда», № 163, 04.09.2013 г.);

постановлением Администрации Волгоградской области от 13 июля 2015 № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» («Волгоградская правда», № 124, 21.07.2015 г.);

[Уставом](#) городского округа город Урюпинск Волгоградской области, принятого постановлением Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 22 июня 2005 года № 62/116 ("Урюпинская газета", N 4, 30.06.2005 г.);

решением Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 24 апреля 2008 г. № 45/46 «О переименование Комитета по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области в отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, и об утверждении Положения об отделе по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области» (опубликовано не было);

решением Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 24 декабря 2009 г. № 5/44 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» ("Урюпинская газета", N 41, 25.12.2009 г.);

постановлением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области № 490-п от 22.06.2017г. «Об утверждении Административного регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Урюпинск Волгоградской области» ("Урюпинская деловая газета", N 24, 23.06.2017г.).

Все муниципальные правовые акты были размещены в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа город Урюпинск Волгоградской области [www.urupinsk.net](http://www.urupinsk.net).

Проведенный анализ нормативно-правовой базы, устанавливающей требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, а также к проведению контроля в установленной сфере деятельности, показал, что указанные обязательные требования являются объективными, доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможными для исполнения и проведения контроля, признаков коррупционности не установлено.

<b>Организация муниципального контроля</b>
--

Администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области исполняет муниципальные функции:

- по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области осуществляет отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск, согласно Положения об отделе по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденного решением Урюпинской городской Думы 24.04.2008 года № 45/46. В соответствии с данным Положением отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск является структурным подразделением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

- по осуществлению муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора в части переданных полномочий на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Муниципальный жилищный контроль и государственный жилищный надзор на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области осуществляет отдел муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора администрации городского округа город Урюпинск, согласно Положения об отделе муниципального

жилищного контроля и государственного жилищного надзора, утвержденного постановлением администрации городского округа г. Урюпинск от 01 июня 2015 года № 487. В соответствии с данным Положением отдел муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора является структурным подразделением администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

Отдел по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск осуществляет контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок;

- требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

- требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

**Нормативными актами, регламентирующими деятельность органов муниципального земельного контроля являются:**

Конституция Российской Федерации (официальный текст с внесенными поправками от 21 июля 2014 года опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014 г., в «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014 г., № 31, ст. 4398);

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.10.2001 г., № 44, ст. 4147, «Парламентская газета», № 204-205, 30.10.2001 г., «Российская газета», № 211-212, 30.10.2001 г.);

[Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001 г., «Парламентская газета», № 2-5, 05.01.2002 г., «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 1);

Федеральный [закон](#) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 06.10.2003 г., № 40, ст. 3822,

«Парламентская газета», № 186, 08.10.2003 г., «Российская газета», № 202, 08.10.2003 г.);

Федеральный [закон](#) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006 г., Собрание законодательства РФ, 08.05.2006 г., № 19, ст. 2060, «Парламентская газета», № 70 - 71, 11.05.2006 г.);

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» («Российская газета», № 4131, 29.07.2006 г.);

Федеральный [закон](#) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008 г., Собрание законодательства РФ, 29.12.2008 г., № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008 г.);

Федеральный [закон](#) от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009 г., № 7, ст. 776; 2011 г., № 29, ст. 4291);

[постановление](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства Российской Федерации», 12.07.2010 г., № 28, ст. 3706);

[постановление](#) Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» («Собрание законодательства РФ, 05.01.2015 г., N 1 (часть II), ст. 298);

[приказ](#) Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета », 14.05.2009 г., № 85);

[Кодекс](#) Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 года № 1693-ОД («Волгоградская правда», № 105, 18.06.2008 г.);

[постановление](#) Правительства Волгоградской области от 27 августа 2013 года № 424-п «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» («Волгоградская правда», № 163, 04.09.2013 г.);

постановление Администрации Волгоградской области от 13 июля 2015 № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» («Волгоградская правда», № 124, 21.07.2015 г.);

[Устав](#) городского округа город Урюпинск Волгоградской области, принятый постановлением Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 22 июня 2005 года № 62/116 ("Урюпинская газета", N 4, 30.06.2005 г.);

решение Урюпинской городской Думы Волгоградской области от 24 апреля 2008 г. № 45/46 «О переименование Комитета по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области в отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, и об утверждении Положения об отделе по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области»;

решение Урюпинской городской Думы Волгоградской области «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» от 24 декабря 2009 г. № 5/44 ("Урюпинская газета", N 41, 25.12.2009 г.);

постановление администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области № 490-р от 22.06.2017г. «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Урюпинск Волгоградской области» ("Урюпинская деловая газета", N 24, 23.06.2017г.).

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Взаимодействие между органами муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора осуществляется в следующем порядке:

С территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, согласовываются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований

земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная ответственность, материалы проверок направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, как орган, уполномоченный на принятие решения о привлечении нарушителей к административной ответственности при осуществлении государственного земельного надзора.

В срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

Структурные подразделения администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области не имеют подведомственных организаций, которые могли бы осуществлять муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль.

К проведению проверок, в рамках муниципального земельного контроля, эксперты, экспертные организации не привлекались.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Бюджетные средства на осуществление муниципального земельного контроля специально не выделяются. Муниципальный земельный контроль осуществляется в рамках должностных полномочий специалистами отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск

Муниципальный контроль осуществляется двумя специалистами отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск в рамках должностных обязанностей работников отдела.

Отдел укомплектован квалифицированными специалистами, имеющими высшее профессиональное образование. Специалисты отдела регулярно принимают участие в проводимых обучающих семинарах. Мероприятия по повышению квалификации указанных работников в 2019 году не проводились.

В 2019 году проверки в отношении хозяйствующих субъектов не проводились. Было проведено 19 проверок в рамках муниципального земельного контроля в отношении физических лиц. Проверки проводились специалистами отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск совместно.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.



## Проведение муниципального контроля

В 2019 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

За 2019 год в плане муниципального земельного контроля проведено 19 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, из них:

За 1-е полугодие 2019 года проведено 10 проверок соблюдения земельного законодательства. По итогам, которых было составлено 10 актов проверок земельного законодательства. Было выявлено три нарушения статьи 7.1. КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. В одном случае имелось нарушение пункта 3 статьи 8.8. КоАП РФ - неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

За 2-е полугодие 2019 года проведено 9 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц. По итогам, которых составлено 9 актов проверок земельного законодательства. В шести случаях нарушений не выявлено. В двух случаях имелось нарушение ст. 7.1 КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. В одном случае имелось нарушение пункта 3 статьи 8.8. КоАП РФ - неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом. Кроме того, в отношении трех граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данный протокол был направлен на рассмотрение в мировой суд.

Таким образом, всего за 2019 год было проведено в отношении физических лиц 19 проверок (9 из которых внеплановые). Составлено 19 актов проверок соблюдения земельного законодательства. Выявлено 7 нарушений требований земельного законодательства. Основная масса нарушений в 2019 году составила по статье 7.1. КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе

использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Так же в двух случаях имелись нарушения пункта 3 статьи 8.8. КоАП РФ - неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

В отношении трех граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данный протокол был направлен на рассмотрение в мировой суд.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году отсутствовали.

В соответствии со статьей 8.1. Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля не предусмотрено.

Распоряжением отдела по управлению имуществом администрации городского округа г. Урюпинск от 11.12.2018г. № 286-р утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2019 год (размещена на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа г. Урюпинск <http://www.urupinsk.net> в разделе «Муниципальный земельный контроль»).

В соответствии с данной программой:

Размещен на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа г. Урюпинск перечень нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования земельного законодательства.

Ведется на постоянной основе устное консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросу соблюдения обязательных требований.

Размещен на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа г. Урюпинск административный регламент исполнения

муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Урюпинск Волгоградской области, утвержденный постановлением администрации городского округа г. Урюпинск от 22.06.2017г. № 490-п.

Размещены на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа г. Урюпинск отчеты о проведении муниципального земельного контроля за первое и второе полугодие 2019 года.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений хозяйствующим субъектам не направлялись в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В соответствии с пунктом 2.11 постановления Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводятся должностными лицами уполномоченного органа на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления и содержание заданий, указанных в данном пункте, и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливаются органами местного самоуправления.

На местном уровне постановлением администрацией городского округа г. Урюпинск от 22.06.2017г. № 490-п на основе модельного НПА утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Урюпинск Волгоградской области.

В соответствии с пунктами 3.2.1., 3.2.2. данного регламента плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводятся уполномоченным органом на основании плановых (рейдовых) заданий по определенным в них маршрутам. Плановые (рейдовые) задания и их содержание утверждаются распоряжением начальника (заместителя начальника) отдела по управлению имуществом.

Распоряжениями отдела по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск от 13.06.2019г. № 156-р, от 27.08.2019г. № 262-р был определен маршрут плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков по улице Гагарина, Дозорной, Крупской, города Урюпинска. На пути следования данных маршрутов, хозяйствующие субъекты не располагались.

Проверки в 2019 году в отношении субъектов малого предпринимательства в рамках муниципального земельного не проводились.

## Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Во всех случаях были составлены акты проверок соблюдения земельного законодательства. За первое полугодие 10 актов проверок, за второе 9 актов проверок. Выявлено 7 нарушений земельного законодательства, в первом полугодии 4 случая, во втором 3 случая. Все материалы проверок были направлены в Урюпинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области.

Кроме того, в отношении трех граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок. Данный протокол был направлен на рассмотрение в мировой суд.

В целях проведения методической работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданам, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращения нарушений с их стороны должностные лица органа муниципального земельного контроля, проводившие проверку в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином обязательных требований, обязаны:

выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

При выявлении в ходе мероприятий по муниципальному контролю нарушений, за которые установлена административная ответственность материалы проверок после их составления направляются в соответствующие органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, для привлечения виновных лиц к ответственности.

Администрацией городского округа город Урюпинск в доступных средствах массовой информации, а также на официальном сайте, на постоянной основе публикуются статьи с разъяснениями действующего земельного законодательства по вопросам оформления прав на земельные участки. Также, специалисты администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и Государственного казенного учреждения Волгоградской области «Многофункциональный центр» на постоянной основе принимают все необходимые меры для дачи полного и оперативного ответа на поставленные вопросы об оформлении прав на земельные участки.

В 2019 году хозяйствующие субъекты и физические лица результаты проверок, проведенных в их отношении, в судебных органах не оспаривали.

Меры реагирования в отношении должностных лиц муниципального земельного контроля за отчетный период не применялись.

### Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области в 2019 году не проводились.

Доля заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений). В Урюпинскую межрайонную прокуратуру было направлено 3 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, в согласовании которых было отказано.

I полугодие	II полугодие
100 %	100 %

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%, (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](#) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Случаи дисциплинарного, административные наказания в отношении должностных лиц органов муниципального земельного контроля отсутствуют.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области, деятельность которых подлежит муниципальному контролю составила - 0% (для сравнения в 2018 году – 0%)

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составило 0 раз в год (для сравнения в 2018 году – 0 раз в год).

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок составила - 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %). Внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов в 2019 году не проводились.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок составила - 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %).

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0% (для сравнения в 2018 году – 0% ).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составила – 0% (для сравнения в 2018 году – 0 %). Нарушений, связанных с неисполнением, выданных предписаний в отчетном году выявлено не было.

Отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области не уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях, в связи, с чем не может рассчитать:

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц;

долю проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

В 2019 году было проведено 19 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, за тот же период 2018 года в порядке муниципального земельного контроля было проведено 17 проверок физических лиц.

Эффективное использование земель в соответствии с целевым назначением; соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие и использование земельных участков и порядка переустройства права пользования землей; своевременный возврат земель, предоставленных во временное пользование; наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков и прочее возможно лишь в результате проведения государственного и муниципального земельного контроля.

Из семи случаев нарушений, выявленных в процессе осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, шесть нарушений устранено.

## Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в 2019 году проводился в отношении физических лиц в соответствии с требованиями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих принципов защиты прав граждан при осуществлении муниципального контроля, обязанностей ограничений и запретов при проведении мероприятий по контролю, а также требований к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. Результаты проверок не обжаловались в судебном порядке субъектами, в отношении которых проводились проверки, не признавались недействительными по решению суда.



В 2019 году по сравнению с 2018 годом по результатам осуществления отделом по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области муниципального земельного контроля на территории городского округа г. Урюпинск выявлено меньшее количество нарушений обязательных требований земельного законодательства. Так в 2019 году было выявлено 7 нарушений обязательных требований, в 2018 году 8 нарушений.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля может способствовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

По вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования порядка проведения муниципального земельного контроля, следует отметить, что постановлением Администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области. Данный порядок регламентирует проведение плановых и внеплановых проверок физических лиц. В соответствии с пунктом 2.7.2 данного нормативно-правового акта основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения проверок физических лиц является истечение трех лет со дня возникновения у гражданина права собственности либо иного вещного права на земельный участок. Считаем что, данное положение существенно ограничивает полномочия органов местного самоуправления для включения в план круг лиц, а именно граждан, у которых имеются на праве собственности недвижимое имущество (жилые дома), но земельные участки не оформлены ни на каком праве. Считаем, что включение в план по данному основанию граждан оформивших свои права на земельные участки три года назад, приведет к неэффективности проведения плановых проверок (будут составляться акты без нарушений). Также считаем, что проводить аналогию с Федеральным законом 294-ФЗ от 28.12.2008г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части установления оснований для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя в качестве хозяйствующих субъектов в налоговом органе, проводить нельзя, в связи с тем, что для среднего и малого бизнеса в Российской Федерации данным лицам предоставляется трехлетний срок для развития. В нашем случае не понятно для чего проверять лиц (граждан) оформивших три года назад свои права на земельные участки. Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный выше пункт постановления Администрации Волгоградской области от

13.07.2015г. № 376-п в части признания основанием для включения в план проведения плановых проверок физических лиц - возникновение права собственности или иного вещного права на недвижимое имущество у физического лица.

Отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, на основании пункта 3 Правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014г. № 1515, направлял в адрес органов государственного земельного надзора проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год для согласования. В результате данных мероприятий органами государственного земельного надзора было отказано в согласовании проверок на 2020 год в отношении юридических лиц. В связи с этим проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год для дальнейшего согласования в органы прокуратуры направлен не был.

Таким образом, в 2020 году будут проводиться плановые проверки только в отношении физических лиц. На 2020 год запланировано проведение 15 проверок в отношении граждан.